

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi
Zespół Zamiejscowy
w Piotrkowie Trybunalskim
97-300 Piotrków Trybunalski, ul. Wronia 65
Regon 470428076; NIP 725-10-38-966

Piotrków Trybunalski, dnia 27 listopada 2017 r.

WA/PT/0031-243/17-1

Urząd Gminy w Masłowicach

Wzplynęło dn. 04 GRU 2017

Nr 3122 Patek
podpis

*Pani
Bogusława
Gontkowska
Wójt
Gminy
Masłowice*

**Pan
Bogusław Gontkowski**

**Wójt Gminy
Masłowice**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Piotrkowie Trybunalskim przesyła Uchwały Składu Orzekającego:

1. Nr II/264/2017 z dnia 27 listopada 2017 roku w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Masłowice na 2018 rok,
2. Nr II/265/2017 z dnia 27 listopada 2017 roku w sprawie opinii do projektu o wieloletniej prognozie finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Masłowice na 2018 rok.

Z up. PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Łodzi
Bogdan Łągwa

**Uchwała Nr II /264/2017
z dnia 27 listopada 2017 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie
opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Masłowice na 2018 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz.561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogdan Łągwa – przewodniczący
2. Łukasz Szczepanik – członek
3. Grażyna Kos – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie projekt budżetu Gminy Masłowice na 2018 rok wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Masłowice projekt budżetu Gminy na 2018 rok.

W projekcie budżetu Gminy Masłowice na 2018 rok zaplanowano:

-dochody w wysokości 19.362.696,28zł,
w tym : bieżące 16.836.765,32zł, majątkowe 2.525.930,96zł,

-wydatki w wysokości 23.172.696,28 zł ,
w tym : bieżące 16.604.818,28zł, majątkowe 6.567.878,00zł.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 231.947,04zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz.2077).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 6.567.878,00zł. sfinansowane zostaną:

- kredytami i pożyczkami na rynku krajowym w kwocie 3.810.000,00zł,

- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 231.947,04zł,
- dochodami majątkowymi w wysokości 2.525.930,96zł, pochodzącymi z wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości, środków na dofinansowanie własnych inwestycji pozyskane z innych źródeł.

Zatem wysokość kredytów i pożyczek oraz dochody majątkowe, w sposób decydujący mają wpływ na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2018 rok.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2018 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Analiza przekazanych do Izby dokumentów wykazała niezgodność zapisu § 4 projektu uchwały, obejmujący inwestycje jednoroczne. Zapis ten nie odpowiada treści załącznika 1.4, w którym wskazano inwestycje realizowane w 2018 roku. Ponadto upoważnienie dla Wójta w §11 pkt.6 projektu uchwały zawiera zbyt szerokie upoważnienie dla Wójta Gminy, które narusza kompetencję Rady Gminy do ustalenia przedsięwzięć w Wieloletniej Prognozie Finansowej. W pozostałym zakresie analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie.

Skład Orzekający uwzględniając powyższe stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Gminy Masłowice na 2018 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Masłowice na 2018 rok sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy Masłowice jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20.ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Bogdan Łagwa

Uchwała Nr II/265 /2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 listopada 2017 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie
finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu
budżetu Gminy Masłowice

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz.2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Bogdan Łągwa – przewodniczący
2. Łukasz Szczepanik – członek
3. Grażyna Kos – członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Masłowice.

§2

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania w 2018 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Masłowice.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, załączonej do niej prognozy kwoty długu

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa z uwzględnieniem zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2 a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu.

Załącznik dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2018-2023 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że w 2019 roku spłata zobowiązań do długu publicznego po wyłączeniu kwot ustawowych określonych w art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych finansowana będzie przychodami z tytułu kredytów i pożyczek, natomiast w latach 2020-2023 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki operacyjnej*).

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2018-2023 wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalony jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu zostały określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą.

Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie dochodów zarówno bieżących jak i majątkowych. Ustalenie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem.

Przy realizacji założonych w projekcie prognozy kwoty długu wielkości, w latach 2018-2023 z wyłączeniem roku 2019 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający podkreśla, że wskaźniki ustawowe w zakresie obciążenia budżetu Gminy spłatą długu, zostały ustalone przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów bieżących, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz planowanych nadwyżek operacyjnych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Mając na względzie powyższe, Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Masłowice na 2018 rok, kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2018 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt w kwocie 3.810.000,00zł zostanie sfinansowany z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

Planowana kwota długu na koniec 2018 roku wynosić będzie 3.810.000,00zł i została ustalona na podstawie przewidywanego wykonania 2017 roku.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia w roku 2018 długu, Gmina Masłowice zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników wynikających art. 243 ustawy o finansach publicznych obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2018 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r., poz.1764 ze zmianami).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Bogdan Łagwa