

**UCHWAŁA NR LVI.299.2022  
RADY GMINY MASŁOWICE**

z dnia 12 maja 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 13 lutego 2022 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583) oraz art. 10 ust. 1 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Petycję z dnia 13 lutego 2022 r. dotyczącą ostrzeżenia ludności o trzech dniach ciemności, uznaje się za niezasadną z przyczyn zawartych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** O sposobie załatwienia petycji wraz z uzasadnieniem Przewodniczący Rady Gminy Masłowice zawiadomi wnoszącego petycję.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Mariusz Sarna**

## Uzasadnienie

W dniu 14 lutego 2022 r. do Rady Gminy Masłowice, drogą elektroniczną wpłynęło pismo z dnia 13 lutego 2022 r. zatytułowane „wniosek formalny o ostrzeżenie ludności o trzech dniach ciemności”.

W przesłanej petycji wnoszący zwraca uwagę na konieczność przekazania informacji o możliwym fakcie zaistnienia tzw. trzech dni ciemności. Przekazanie tej informacji spowoduje, że chaos jaki powstanie na Ziemi już wkrótce, nie nastąpi w Polsce, jeśli ludzie będą należycie poinformowani, na tę okoliczność przygotowani i będą wiedzieli jak mają się zachować w przypadku zaistnienia faktu trzech dni ciemności. Prezentowane w petycji tezy, zdaniem wnoszącego poparte są przepowiednią.

Stosownie do art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Zgodnie z art. 3 ustawy o petycjach o tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja do spraw skarg, wniosków i petycji po rozpoznaniu przedmiotowej petycji wypracowała opinię o uznaniu jej za niezasadną z przyczyn przedstawionych poniżej.

Z treści petycji wynika, że intencją apelującej jest podjęcie przez Radę Gminy w Masłowicach uchwały o randze aktu prawa miejscowego, którą Rada Gminy w Masłowicach przekaze informację o ostrzeżeniu ludności o trzech dniach ciemności.

Podnieść należy, iż Rada Gminy w Masłowicach może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Przypomnieć bowiem należy, że organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że może on podejmować tylko te działania, na które prawo wprost mu zezwala. Jak wskazuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Przepis ten ustanawia domniemanie właściwości rady gminy we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Nie daje on jednak możliwości wydania aktu normatywnego o powszechnie obowiązującym charakterze. Nie stanowi on również samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym (władczym), te bowiem muszą znaleźć umocowanie w przepisach materialnego prawa administracyjnego. Stwierdzić należy, że w obecnym porządku prawnym brak jest przepisu prawa materialnego rangi ustawowej, który mógłby stanowić podstawę oczekiwanej przez apelujących uchwały o statusie aktu prawa miejscowego. W odniesieniu do petycji – tak jak w przypadku innych podań – organy muszą przestrzegać z urzędu swojej właściwości, a tym samym rozpatrywać petycje w zakresie spraw będących w ich kompetencjach. Oczekiwane przez apelujących działanie i tak podjęta uchwała wykraczałoby poza zakres zadań gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Dlatego, skoro żądanie zawarte w petycji nie leży w zakresie kompetencji Rady Gminy Masłowice i brak jest materialnoprawnej podstawy podjęcia uchwały, to nie może też być przedmiotem jej działań.

Dodatkowo w ocenie Komisji okoliczności opisane we wniosku są mało wiarygodne oraz nie poparte żadnymi badaniami naukowymi instytucji odpowiadających za monitorowanie zagrożeń wpływających negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi i mienia w znacznych rozmiarach.

Mając na uwadze powyższe Rada Gminy stwierdza niezasadność przedmiotowej petycji.

Przewodniczący Rady Gminy

**Mariusz Sarna**