

**UCHWAŁA NR XXVIII.152.2020
RADY GMINY MASŁOWICE**

z dnia 21 sierpnia 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Pana
na bezczynność Przewodniczącego Rady Gminy Masłowice**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 20 września 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, poz. 2200, poz. 2294, poz. 2070), uchwala się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Pana _____ na bezczynność Przewodniczącego Rady Gminy Masłowice.

§ 2. Odpowiedź na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Masłowice do przekazania skargi i odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Mariusz Sarna

Załącznik do uchwały Nr XXVIII.152.2020
Rady Gminy Masłowice
z dnia 21 sierpnia 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Łodzi
ul. Piotrkowska 135
90-434 Łódź**

Strona skarżąca:

**Strona przeciwna: Rada Gminy Masłowice
Masłowice 4
97-515 Masłowice**

Odpowiedź na skargę

**z dnia 23 lipca 2020 r. na bezczynność/przewlekłość postępowania Przewodniczącego
Rady Gminy Masłowice**

Na podstawie art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2019 poz. 2325 ze zm.) Rada Gminy Masłowice:

1) przekazuje skargę z dnia 23 lipca 2020r na bezczynność Przewodniczącego Rady Gminy Masłowice **-wnosząc o oddalenie przedmiotowej skargi w całości,**

ponadto wnosi o dopuszczenie dowodu z:

a) Uchwały Nr XLVII/228/2018 Rady Gminy Masłowice z dnia 28 września 2018 r. w sprawie uchwalenia statutu Gminy Masłowice (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego nr 2018.5067 z dnia 2018.10.04),

b) pism przewodniczącego Rady Gminy Masłowice z dnia 10.07.2020 r., z dnia 10.08.2020 r., 19.08.2020 r., 20.08.2020 r.

c) pism z dnia 20.07.2020 r. i z dnia 22.07.2020 r.

d) wydruku rejestru zmian w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Masłowice,

na okoliczności, o których mowa w odpowiedzi na skargę.

Uzasadnienie

W dniu 23 lipca 2020 r. do Rady Gminy Masłowice wpłynęła skarga z dnia 23 lipca 2020 r. na bezczynność/ przewlekłość postępowania Przewodniczącego Rady Gminy Masłowice.

Skarżący wskazał, że wnioskiem z dnia 29.06.2020 r. wysłanym drogą elektroniczną, wystąpił do organu o udostępnienie informacji publicznej w zakresie udostępnienia- przesłania protokołów z prac komisji, które odbyły się w miesiącu czerwcu 2020 r.- Komisji Budżetowej, Komisji Rewizyjnej, Komisji Rolnictwa, Komisji Oświaty, Komisji Skarg i Wniosków. Na potwierdzenie powyższego załączył wniosek z dnia 29.06.2020 r. Skarżący dalej podaje, iż w dniu 09 lipca 2020 r. otrzymał drogą elektroniczną informację, że protokoły zostały udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej, a pozostałe protokoły po ich dostarczeniu oraz przyjęciu przez komisje zostaną udostępnione również w Biuletynie Informacji Publicznej, o czym skarżący zostanie powiadomiony odrębnym pismem. Skarżący wskazuje nadto, iż w/w pismo zostało mu dostarczone w dniu 09 lipca 2020 r. zaś data jego „wytworzenia” to 10.07.2020 r. co jego zdaniem stanowi naruszenie prawa, „gdyż na każdym etapie wytworzony dokument podlega udostępnieniu i nie musi być przyjęty przez członków komisji”.

Skarżący wskazuje, iż kolejnym wnioskiem z dnia 13 lipca 2020 r. wysłanym drogą elektroniczną, wystąpił do organu o udostępnienie informacji publicznej w zakresie przedstawienia-przesłania skanów protokołów wraz z załącznikami z Komisji Rolnictwa i Komisji Budżetowej za lata 2017 i 2018 kadencji radnych 2014-2018. Skarżący wskazuje, iż w dniu 20 lipca 2020 r. otrzymał drogą elektroniczną powiadomienie o wyznaczeniu nowego terminu do załatwienia wniosku o udostępnienie informacji publicznej z uzasadnieniem opóźnienia wynikającego ze znacznego nakładu pracy polegającego na wykonaniu skanów protokołów oraz anonimizacji znajdujących się w nich danych osobowych.

Podsumowując powyższe skarżący wyjaśnił, iż anonimizacja i skanowanie protokołów nie może być powodem opóźnienia, gdyż są to podstawowe czynności wykonywane przy udostępnieniu informacji publicznej na wniosek. Takie czynności powinny być wykonane w momencie ich wytwarzania w latach 2017-2018 i umieszczania ich w Biuletynie Informacji Publicznej. Na poparcie swojego stanowiska i stawianych przewodniczącemu Rady Gminy Masłowice zarzutów, skarżący dołączył wyciąg z ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2020r., poz. 713) cytując art. 11a, 21, oraz wyciąg z ustawy z dnia 06 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U z 2019 r. poz. 1429) cytując art. 6, 8, 10, 13, 15, 18, a ponadto wybrane orzeczenia Wojewódzkich Sądów Administracyjnych i Naczelnego Sądu Administracyjnego.

Skarżący dodał również, iż Przewodniczący Rady Gminy Masłowice nie informuje o posiedzeniach i tematyce poszczególnych komisji, uniemożliwiając skarżącemu udział i wstęp na posiedzenia komisji, czym narusza art. 11b ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym.

Stanowisko przedstawione w skardze należy uznać za bezzasadne.

W pierwszej kolejności wskazać należy, iż aktualnie obowiązujące w Urzędzie Gminy Masłowice, zasady udostępnienia protokołów z posiedzeń komisji Rady Gminy Masłowice zostały uregulowane *Uchwałą Nr XLVII/228/2018 Rady Gminy Masłowice z dnia 28 września 2018 r. w sprawie uchwalenia statutu Gminy Masłowice (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego nr 2018.5067 z dnia 2018.10.04)*. Zgodnie § 71 pkt 5 w/w uchwały powszechność dostępu do informacji o działalności organów Gminy realizowana jest poprzez dostęp do protokołów z posiedzeń Rady Gminy, jej komisji oraz innych dokumentów i materiałów dotyczących wykonywania zadań publicznych przez organy gminy, na zasadach określonych w *ustawie z dnia 06 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej*. Natomiast w myśl § 72 cytowanej uchwały informacja o działalności organów gminy, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej udzielana jest na wniosek.

Art. 7 ustawy z dnia 06 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej przewiduje następujące sposoby dostępu do informacji publicznej:

- 1) ogłaszania informacji publicznych, w tym dokumentów urzędowych, w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w art. 8;
- 2) udostępniania, o którym mowa w art. 10 i 11;
- 3) wstępu na posiedzenia organów, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 3, i udostępniania materiałów, w tym audiowizualnych i teleinformatycznych, dokumentujących te posiedzenia;
- 4) udostępniania w centralnym repozytorium.

W miesiącu czerwcu 2020 r. odbyły się posiedzenia następujących Komisji Rady Gminy Masłowice:

a) Komisji Rewizyjnej w dniu 02 czerwca 2020 r., (protokół został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej w dniu 09.07.2020 r.) i w dniu 29.06.2020 r. (protokół dostarczony w dniu 30.07.2020 r. i został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej w dniu 10.08.2020 r.)

b) Komisji Rolnictwa, Leśnictwa, Gospodarki Żywnościowej i Ochrony Środowiska w dniu 08 czerwca 2020 r. (protokół został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej w dniu 09.07.2020 r.) i 26.06.2020 r. (protokół dostarczony w dniu 10.08.2020 r. i został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej w dniu 10.08.2020 r.)

c) Komisji Rozwoju Gospodarczego, Finansów, Planowania Przestrzennego, Ładu, Porządku, Bezpieczeństwa Publicznego w dniu 26.06.2020 r. (protokół dostarczony 17.07.2020 r. i został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej w dniu 20.07.2020 r.)

d) Komisji Spraw Obywatelskich, Oświaty, Kultury, Zdrowia i Opieki Społecznej w dniu 30.06.2020 r. (protokół dostarczony 06.08.2020 r. i został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej w dniu 10.08.2020 r.)

Zaznaczenia wymaga także, iż zaden z przepisów aktualnie obowiązującego Statutu Gminy Masłowice nie reguluje zasad, w tym terminów sporządzania, zatwierdzania i dostarczania do właściwego pracownika urzędu gminy czy też przewodniczącego rady gminy protokołów z posiedzeń komisji. Dlatego jedynie na zasadzie stosowanego zwyczaju, protokoły dostarczane są pracownikowi zajmującemu stanowisko ds. obsługi rady gminy przez przewodniczących poszczególnych komisji, zwykle przed kolejnym posiedzeniem danej komisji.

Mając na uwadze powyższe Przewodniczący Rady Gminy Masłowice pismem z dnia 10.07.2020 r. w odpowiedzi na wniosek z dnia 29.06.2020 r. poinformował skarżącego, iż protokoły z posiedzeń Komisji Rady Gminy udostępnione zostały w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Masłowice w zakładce „Rada Gminy - Protokoły z Komisji Rady”. Pozostałe protokoły po ich dostarczeniu oraz przyjęciu przez komisje zostaną udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej, o czym skarżący zostanie poinformowany odrębnym pismem.

Pismem z dnia 10.08.2020 r. skarżący został poinformowany o opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Masłowice protokołów, brakujących na dzień 10.07.2020 r.

Uznać należy zatem, iż w dacie składania przez skarżącego wniosku (29.06.2020 r.) jak również w dacie udzielania odpowiedzi na w/w wniosek (10.07.2020 r.) żądana przez niego informacja publiczna w części dotyczącej protokołów: z Komisji Rewizyjnej z posiedzenia z dnia 29.06.2020 r., Komisji Rolnictwa, Leśnictwa, Gospodarki Żywnościowej i Ochrony Środowiska z posiedzenia z dnia 26.06.2020 r., Komisji Rozwoju Gospodarczego, Finansów, Planowania Przestrzennego, Ładu, Porządku, Bezpieczeństwa Publicznego z posiedzenia z dnia 26.06.2020 r., Komisji Spraw Obywatelskich, Oświaty, Kultury, Zdrowia i Opieki Społecznej z posiedzenia z dnia 30.06.2020 r. - była informacją nieistniejącą.

/Dowód: Uchwała Nr XLVII/228/2018 Rady Gminy Masłowice z dnia 28 września 2018 r. w sprawie uchwalenia statutu Gminy Masłowice (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego nr 2018.5067 z dnia 2018.10.04, pismo z dnia 10.07.2020 r., pismo z dnia 10.08.2020 r., wydruk rejestru zmian w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Masłowice)/

Odnosząc się do stawianego przez skarżącego zarzutu beczynności/ przewlekłości postępowania w zakresie udostępnienia informacji wnioskowanej w piśmie z dnia 13 lipca 2020 r. wskazać należy, iż wnioskowane protokoły liczyły 708 stron. Po ich zeskanowaniu, a następnie wykonanej anonimizacji danych osobowych znajdujących się w protokołach (czynności te wykonywane były przez pracownika przez 14 dni około 2 godziny dziennie) zostały one opublikowane na stronie Biuletynu Informacji Publicznej. Publikacja w/w protokołów wykonana została w dniach od 17 do 19 sierpnia 2020 r., a nadto w/w protokoły zostały przesłane skarżącemu w dniu 20 sierpnia 2020 r. Skarżący zarówno o konieczności wykonania niezbędnych czynności jak i o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia sprawy (wyznaczonego do dnia 11 września 2020 r.) został poinformowany pismem z dnia 20.07.2020 r. Jako niesłuszne z powyższych powodów należy zatem uznać twierdzenie skarżącego sugerujące, że skanowanie i anonimizacja nie są powodem do przedłużania 14 dniowego terminu na udzielenie informacji publicznej. Ponadto niezgodne z rzeczywistością są kolejne twierdzenia skarżącego jakoby organ był na datę składania przez niego wniosku (13.07.2020 r.) w posiadaniu zeskanowanych i zanonimizowanych protokołów komisji „wytworzonych” w latach 2017-2018.

W latach 2017-2018 protokoły z posiedzeń komisji Rady Gminy Masłowice były udostępniane na stanowisku obsługi ds. organów rady w obecności pracownika. Biorąc pod uwagę powyższe, jak już wcześniej zauważono należało protokoły poddać odpowiedniemu przygotowaniu celem ich publicznego udostępnienia.

/Dowód: notatka służbowa, wydruk rejestru zmian w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Masłowice, pisma przewodniczącego Rady Gminy Masłowice z dnia 19.08.2020 r. i z dnia 20.08.2020 r.)/

Nadto stosownie do art. 52 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skargę można wnieść po wyczerpaniu środków zaskarżenia, jeżeli służyły one skarżącemu w postępowaniu przed organem właściwym w sprawie, chyba że skargę wnosi prokurator, Rzecznik Praw Obywatelskich lub Rzecznik Praw Dziecka. Przez wyczerpanie środków zaskarżenia należy rozumieć sytuację, w której stronie nie przysługuje żaden środek zaskarżenia, taki jak zażalenie, odwołanie lub ponaglenie, przewidziany w ustawie.

Zgodnie z art. 53 § 2b cyt. ustawy skargę na beczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania można wnieść w każdym czasie po wniesieniu ponaglenia do właściwego organu. W przedmiotowej sprawie nie zostały wniesione ponaglenia przez skarżącego. Nie można bowiem za takowe uznać pism skarżących:

z dnia 20.07.2020 r. o treści: „Panie Przewodniczący a co z protokołem z Komisji Rolnictwa, przecież protokół komisja przyjęła 13.07.2020? Interesują mnie wnioski KR do Wójta.”, z dnia 20.07.2020 r. o treści: „Panie Przewodniczący będę to Pańskie pismo zaskarżał do WSA. Anonimizacja i skan to nie jest powód do opóźnienia.”, z dnia 22.07.2020 r. o treści : „To też będzie w skardze do WSA, to co Pan właśnie robi z protokołami z komisji. Podkreśla się również, że statut gminy w zakresie, w jakim określa dostęp do dokumentów i korzystania z nich, nie może wyłączać zasady jawności działania gminy i ograniczać dostępu do dokumentu, jakim jest protokół sesji rady przed jego przyjęciem. Taki zapis pozbawiałby bowiem obywateli dostępu do informacji publicznej, jaką jest protokół sesji rady, na pewnym etapie działania organów (przed przyjęciem przez radę) - por. wyrok WSA w Poznaniu z 8 maja 2014 r. (sygn. II SAB/Po19/14)”.

/Dowód: pisma z dnia 20.07.2020 r. i z dnia 22.07.2020 r./

Powyższa argumentacja w ocenie Rady Gminy Masłowice świadczy, iż w rozpoznawanym przypadku nie zachodzi beczynność organu ani też przewlekłość postępowania.

Ponadto zwrócić należy uwagę na specyficzną pozycję przewodniczącego rady gminy w strukturze organizacyjnej rady gminy. Obok wójta gminy (burmistrza, prezydenta miasta) rada gminy jest jedynym organem gminy. Natomiast przewodniczącego rady gminy oraz od jednego do trzech wiceprzewodniczących, rada gminy wybiera spośród swoich członków bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym (art. 19 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym). Co wskazuje na to, że przewodniczący nie ma statusu organu gminy. Co istotne, zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady (art. 19 ust. 2 ww. ustawy). Działalność i uprawnienia przewodniczącego rady gminy są nierozdzielnie powiązane z działalnością i trybem funkcjonowania rady gminy (np. prawo zwoływania sesji rady wynika z trybu jej pracy, prawo do przyjmowania skarg i wniosków skierowanych do rady wynika z kompetencji rady do ich rozpoznania). Zatem ocena jego działalności powinna być traktowana jak ocena działalności rady gminy.

Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Masłowice wnosi jak na wstępie.

Przewodniczący Rady Gminy

Mariusz Sarna

Załączniki:

1. *Skarga Pana . z dnia 23 lipca 2020 r.*
2. *Odpis odpowiedzi na skargę,*
3. *Uchwała Nr XLVII/228/2018 Rady Gminy Masłowice z dnia 28 września 2018 r. w sprawie uchwalenia statutu Gminy Masłowice (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego nr 2018.5067 z dnia 2018.10.04),*
4. *pisma Przewodniczącego Rady Gminy Masłowice z dnia 10.07.2020 r., z dnia 10.08.2020 r., 19.08.2020 r., 20.08.2020 r.,*
5. *wydruk rejestru zmian w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Masłowice,*
6. *pisma z dnia 20.07.2020 r. i z dnia 22.07.2020 r.*